**О финансировании фундаментальной науки**

8 октября 2016 года правительство внесло в Государственную Думу проект о внесении изменений в закон о федеральном бюджете на 2016 год, 11 октября 2016 года Минфин опубликовал предварительную версию правительственного проекта закона о федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Эти проекты документов задают следующие параметры финансирования основных научных ведомств и организаций в 2016 году и в следующие годы:

Таблица 1. Финансирование основных научных ведомств и организаций, млрд. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ФАНО | РАН | РНФ\* | РФФИ | МОН\*\* |
| 2016 год (с учетом поправок) | 82,5 | 3,8 | 15,2 | 11,6  | 10,9 |
| 2017 год | 72,1 | 4,1 | 14,3 | 10,9 | 17,5 |
| 2019 год | 70,0 | 4,0 | 13,5 | 10,4 | 28,1 |

\* – в 2016 году: 14,9 млрд. руб. – взнос государственного ОАО «Роснефтегаз», 0,3 млрд. руб. – федеральный бюджет, в 2017 – 2019 годах РНФ будет вновь финансироваться из федерального бюджета;

\*\* – указаны только средства, выделяемые МОН на фундаментальные исследования (без учета финансирования РНФ, осуществляемого через МОН).

Как видно из Таблицы 1, предполагается заметный рост расходов только для МОН и обусловлен он значительным увеличением объема средств, выделяемых на повышение зарплат научных сотрудников (только научных сотрудников) согласно Указу президента РФ № 597 от 7 мая 2016 года: их объем должен вырасти с 5,2 млрд. руб. в 2016 году до 22,4 млрд. руб. в 2019 году. Не менее 50 % этих средств направляется в организации ФАНО.

Эти же средства обеспечивают номинальный рост финансирования фундаментальной науки с 120,5 млрд. руб. (105,6 млрд. руб. из средств федерального бюджета на 2016 год в версии законопроекта, внесенного в Государственную Думу 8 октября 2016 года, и 14,9 млрд. руб. от государственного ОАО «Роснефтегаз») в 2016 году до 121,7 млрд руб. в 2017 году и 129 млрд. руб. в 2019 году.

Если сопоставлять расходы на фундаментальную науку в России с другими странами, удобно относить объем расходов к объему ВВП. В 2014 году, наиболее благоприятном с точки зрения финансирования российской науки в этом десятилетии, Россия, по данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), тратила на фундаментальные исследования 0,18 % ВВП (в т.ч. из средств федерального бюджета – 0,17 % ВВП). В 2017 году, в случае принятия закона о федеральном бюджете в существующей редакции, финансирование фундаментальной науки из средств федерального бюджета составит 0,14 % ВВП, а к 2019 году снизиться до 0,13 % ВВП. При этом вряд ли негосударственное финансирование фундаментальной науки превысит 0,01 % ВВП – уровень благополучного 2014 года. Нужно иметь в виду, что не только в России, но и в наиболее развитых в экономическом и научно-технологическом отношении странах мира основные средства на фундаментальную науку приходит из государственного бюджета.

По данным ОЭСР, уровень российских расходов на фундаментальные исследования даже в 2014 году (0,18 % ВВП) серьезно уступал не только уровню наиболее развитых стран мира, членов ОЭСР (США, Франция, Нидерланды и т.д. – 0,4 – 0,6 % ВВП, в ряде стран еще выше: в Швейцарии – 0,9 % ВВП, в Южной Корее – 0,76 % ВВП), но и уровню среднеразвитых стран ОЭСР (0,2 – 0,4 %) – Венгрии, Греции, Польши, Португалии, Эстонии. Только две страны – члена ОЭСР, имели более низкий уровень расходов на фундаментальные исследования – Мексика и Чили. В случае принятия закона о федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в нынешнем виде, отставание России от развитых и даже среднеразвитых стран ОЭСР будет только углубляться. Ни о каком научно-технологическом развитии, ни о какой конкурентоспособности страны в таких условиях говорить невозможно.

Следует обратить внимание еще на один важный момент: тенденция на сокращение объема финансирования сети академических научных организаций из федерального бюджета началась не сегодня – этот процесс идет на протяжении последнего десятилетия. Финансирование трех основных государственных академий наук (РАН, РАМН и РАСХН), а ныне ФАНО и РАН как отдельной бюджетной организации, включает в себя не только «базовое» финансирование научных организаций (в настоящее время – финансирование государственного задания), дающее возможность платить должностные оклады и минимальные стимулирующие надбавки штатным сотрудникам, а также, по идее, оплачивать коммунальные услуги и выплачивать налоги. Оно также включает в себя финансирование научных программ РАН, капитальных вложений, капитального ремонта, закупки оборудования и т.д. за счет бюджета государственных академий наук (ФАНО).

В номинальном выражении суммарное финансирование ФАНО и РАН в 2017 году, согласно проекту федерального бюджета, должно составить 76,2 млрд. руб. В 2008 году суммарное финансирование трех государственных академий наук из средств федерального бюджета составило 64,8 млрд. руб. Используя официальные данные Росстата об уровне инфляции за эти годы, можно сделать вывод, что финансирование ФАНО и РАН в 2017 году реальном выражении составит всего 55 % от суммарного финансирования трех основных государственных академий наук в 2008 году. Даже учет передачи нескольких академических организаций в другие ведомства и организации (Минздрав, НИЦ «Курчатовский институт») несущественно изменит ситуацию.

Таким образом, за разговорами о реформировании и повышении результативности академической науки скрывается ее постепенное финансовое удушение. И если до недавнего времени увеличение финансирования научных фондов и рост финансирования иных конкурсных программ позволяли отчасти компенсировать падение прямого финансирования академической науки из федерального бюджета в реальном выражении, то в ближайшие годы, если бюджетные планы правительства будут реализованы, процесс финансового удушения академической науки пойдет ускоренными темпами.