



*Российская Академия Наук*

**ПРЕЗИДИУМ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

1 декабря 2014 г.

Москва

№ 163

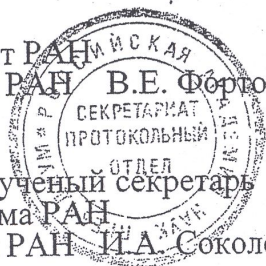
О проекте Программы фундамен-  
тальных научных исследований  
Российской Федерации на долго-  
срочный период

Заслушав и обсудив доклад заместителя президента РАН доктора экономических наук Иванова В.В. о новой редакции Программы фундаментальных научных исследований Российской Федерации на долгосрочный период, президиум РАН ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить проект Программы фундаментальных научных исследований Российской Федерации на долгосрочный период (приложение) с учетом замечаний, высказанных на заседании президиума РАН.
2. Направить проект Программы до 5 декабря 2014 г. в Правительство Российской Федерации.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя президента РАН доктора экономических наук Иванова В.В.

Президент РАН  
академик РАН В.Е. Фортков

Главный ученый секретарь  
президиума РАН  
академик РАН И.А. Соколов



Проект

**ПРОГРАММА  
ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД**

*Настоящий проект подготовлен в  
соответствии с Указом Президента Российской  
Федерации В.В. Путина от 07 мая 2012 года № 599  
«О мерах по реализации государственной  
политики в области образования и науки»,  
Федеральным законом от 27 сентября 2013 г. №  
253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации  
государственных академий наук и внесении  
изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»,  
Уставом РАН, утвержденным  
Правительством Российской Федерации  
от 27 июня, 2014г. № 589*

## Оглавление

Основания для разработки Программы.....	3
Общие положения.....	4
Принципы формирования и реализации Программы.....	5
Цель Программы.....	7
Задачи Программы.....	7
Структура Программы.....	8
Формирование системы приоритетов фундаментальных научных исследований.....	9
Целевые показатели.....	10
Ресурсное обеспечение.....	10
Система управления Программой.....	11
Научный координационный совет Программы.....	12
Порядок реализации Программы.....	14
Механизмы реализации Программы.....	16
Система экспертизы и отчетности.....	17
Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы..	17
Меры государственного регулирования.....	18



## Основания для разработки Программы

Программа фундаментальных научных исследований Российской Федерации на долгосрочный период (2013-2020 годы) (с изменениями от 13 марта 2014 г.) (далее – Программа) разработана в соответствии с:

Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (с поправками от 27 сентября 2013 г.);

Федеральным законом от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 2 ноября 2013 г. № 291-ФЗ "О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

При разработке проекта Программы учтены положения следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 10 ноября 2009 г. № 259-ФЗ «О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете»;

Федеральный закон от 10 февраля 2009 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности федеральных университетов» ;

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 10 ноября 2009 г. № 260-ФЗ «О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 220-ФЗ "О национальном исследовательском центре "Курчатовский институт";

Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

### **Общие положения**

Анализ состояния сектора фундаментальных исследований показывает, что основными субъектами проведения фундаментальных научных исследований в Российской Федерации в долгосрочной перспективе остаются: академический сектор науки, включающий Российскую академию наук (далее - РАН), научные организации, под научно-методическим руководством РАН, Российскую академию архитектуры и строительных наук (далее - РААСН), Российскую академию образования (далее - РАО), Российскую академию художеств (далее - РАХ), ведущие университеты, национальные исследовательские центры, государственные научные центры, российские федеральные ядерные центры и российские научные фонды.

Развитие научного сектора системы высшего образования предполагает рациональное сочетание фундаментальных и прикладных исследований как основы современного высшего образования. Развитие фундаментальных исследований в вузах должно осуществляться в рамках общих приоритетов, требований и правил Программы фундаментальных научных исследований Российской Федерации на долгосрочный период.

Основная задача национальных исследовательских и государственных научных центров, федеральных ядерных центров в области проведения фундаментальных исследований – обеспечить интеграцию фундаментальных и прикладных исследований для создания качественно новых технологий.

Множественность структур, работающих в сфере фундаментальных



научных исследований, их разобщенность и нескоординированность требуют формирования Программы с учетом опыта координации научных исследований, наработанного в ходе реализации Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук, начиная с 2008 года.

Потребность в формировании Программы также обусловлена:

необходимостью научного обеспечения социально-экономического развития страны, включая вопросы национальной безопасности, модернизации образования, развития наукоемкого производства;

необходимостью повышения эффективности использования потенциала фундаментальной науки, как стратегической составляющей развития общества и государства;

необходимостью дальнейшего совершенствования системы организации фундаментальных исследований на базе государственных академий наук, национальных исследовательских центров, государственных научных центров, федеральных ядерных центров с участием ведущих университетов;

необходимостью активизации гуманитарного сектора фундаментальной науки в формировании духовно-нравственных и социокультурных приоритетов общества;

созданием условий для расширенного воспроизводства научного и образовательного потенциала посредством более эффективного использования образовательного потенциала государственных академий наук и развития системы проведения фундаментальных научных исследований в ведущих университетах.

### **Принципы формирования и реализации Программы**

В России сектор фундаментальных научных исследований обладает следующими особенностями:

фундаментальные исследования проводятся институтами, находящимися под научно-методическим руководством РАН и других государственных академий наук, ведущими университетами, государственными научными

центрами (далее - ГНЦ), национальными исследовательскими центрами (далее - НИЦ), госкорпорациями и поддерживаются научными фондами; для каждой из перечисленных структур действует своя законодательная база. Сегодня законодательство в области фундаментальной науки представляет собой набор законов, мало связанных между собой; академический сектор науки раздроблен между РАН (за которой законодательно закреплена функция научного управления всеми научными исследованиями), ФАНО России (отвечающим за административно-хозяйственную деятельность институтов РАН, РАНХ. Россельхозакадемии), Минобрнауки России (которое отвечает за формирование научной политики в стране и управляет РАО), а также Минкультуры России и Минстроем России.

Формирование и реализация Программы осуществляется на основе следующих принципов:

программные мероприятия формируются на основе единой системы приоритетов, разрабатываемой научным сообществом;

в качестве базы для формирования приоритетов предлагается использовать приоритеты фундаментальных научных исследований, послужившие основой для разработки и реализации программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2008-2012 годы и 2013-2020 годы;

исследования в рамках Программы финансируются и выполняются различными научными организациями в соответствии с действующей нормативной правовой базой;

оценка научной значимости результатов осуществляется в рамках единой системы по показателям, одинаковым для всех участников Программы. При этом каждый участник Программы может выбрать себе показатели, наиболее полно отражающие индивидуальные особенности;

открытость и прозрачность отбора проектов в рамках реализации Программы и распределения финансирования;



ответственность за невыполнение целевых показателей Программы;  
ответственность за качество, научную обоснованность и объективность проведения экспертиз.

Управление Программой осуществляет Научный координационный совет, в состав которого входят представители организаций – участников, а также заинтересованных органов власти.

### Цель Программы

Целью Программы является получение новых знаний об основах мироздания, закономерностях развития природы, человека и общества и последующего их использования в системе образования и науки для разработки перспективных технологий и гуманитарных приоритетов, необходимых для реализации стратегических задач социально-экономического развития страны, формирования духовно-нравственных и социокультурных запросов общества.

### Задачи Программы

Задачами Программы являются:

- развитие в Российской Федерации сектора фундаментальных научных исследований, соответствующего лучшим современным мировым образцам;
- совершенствование механизмов ресурсного обеспечения фундаментальной науки с целью создания конкурентоспособных условий работы российских ученых;
- обеспечение эффективной координации фундаментальных научных исследований в масштабах страны;
- расширение практики междисциплинарных исследований и разработок;
- развитие кадрового потенциала науки, воспроизводство научных и научно-педагогических кадров;
- развитие существующих и создание новых научных школ;
- усиление мотивации сотрудников, расширение возможностей



профессиональной самореализации талантливой молодежи в научной сфере;

создание современной инфраструктуры фундаментальной науки, в том числе создание на территории России современных научно-исследовательских установок, позволяющих реализовать крупные международные проекты;

модернизация приборной и экспериментальной базы фундаментальных научных исследований и обеспечение ее доступности для широкого круга исследователей;

развитие международного научного сотрудничества, интеграция российской фундаментальной науки в мировое научное пространство;

повышение престижа науки в обществе и популяризация научных достижений фундаментальных исследований;

обеспечение конструктивного взаимодействия научного сообщества с органами власти.

### **Структура Программы**

Программа фундаментальных научных исследований Российской Федерации на долгосрочный период включает в качестве самостоятельных блоков ряд подпрограмм (разделов), объединенных общей методологией разработки, единым органом управления и формами отчетности, а именно:

фундаментальные научные исследования, проводимые Российской академией наук, Российской академией образования, Российской академией архитектуры и строительных наук, Российской академией художеств, а также организациями, находящимися под научно-методическим руководством государственных академий наук;

фундаментальные научные исследования ведущих университетов (Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Санкт-Петербургский государственный университет, исследовательские и федеральные университеты);

фундаментальные научные исследования, финансируемые государственными научными фондами (Российский научный фонд (далее – РНФ), Российский фонд фундаментальных исследований (далее – РФФИ), Российский гуманитарный научный фонд (далее – РГНФ), Фонд перспективных исследований (далее-ФПИ));

ориентированные фундаментальные научные исследования, выполняемые в отраслевом секторе науки НИЦ «Курчатовский институт», государственными научными центрами, ведущими отраслевыми научными организациями;

развитие инфраструктуры фундаментальных исследований, в том числе центров коллективного пользования, уникальных научных установок и объектов Mega-Science.

Отдельные разделы программы формируются, исходя из установленных единых приоритетов фундаментальных научных исследований и объема бюджетных средств, предусматриваемых для их реализации.

#### **Формирование системы приоритетов фундаментальных научных исследований**

Приоритеты формируются на основе предложений участников Программы с учетом Плана фундаментальных научных исследований РАН до 2025 года и утверждаются Научным координационным советом Программы.

Научные организации-участники Программы и заинтересованные федеральные органы государственной власти, бизнес-структуры при необходимости вносят на рассмотрение Научного координационного совета предложения по корректировке и изменению приоритетов фундаментальных исследований.

Положение о порядке разработки и корректировки приоритетов фундаментальных научных исследований утверждается Научным координационным советом Программы.



## Целевые показатели

К целевым показателям относятся:

- динамика финансирования Программы в абсолютных показателях и в процентах к расходной части бюджета и ВВП (в том числе из средств федерального бюджета и из негосударственных источников);
- динамика финансирования по разделам программы;
- количество публикаций (в том числе монографий, коллективных трудов) в российских и международных журналах (издательствах) по результатам исследований, полученных в процессе реализации Программы;
- число цитирований в расчете на одну публикацию российских исследователей в научных журналах, индексируемых в базе данных "Сеть науки" (WEB of Science);
- количество публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных "Сеть науки" (WEB of Science);
- доля публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных "Сеть науки" (WEB of Science);
- доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей;
- число охраняемых объектов интеллектуальной собственности:
  - зарегистрированных патентов в России;
  - зарегистрированных патентов за рубежом (в том числе СНГ);
  - внутренние затраты на исследования и разработки (на одного исследователя).

## Ресурсное обеспечение

Финансирование мероприятий Программы осуществляется в соответствии с утвержденными приоритетами фундаментальных научных исследований и с учетом особенностей проведения фундаментальных



исследований в академическом, отраслевом, вузовском секторах науки, НИЦ «Курчатовский институт», а также научными фондами (РНФ, РФФИ, РГНФ, ФПИ) в объемах, устанавливаемых Законом о бюджете Российской Федерации.

Распределение бюджетных средств в рамках Программы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и включает ассигнования из бюджета Российской Федерации на:

программу фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013-2020 годы;

междисциплинарные фундаментальные исследования, выполняемые национальными исследовательскими центрами, и фундаментальные исследования, выполняемые в отраслевом секторе науки государственными научными центрами и ведущими научными организациями;

фундаментальные исследования, проводимые в вузовском секторе, включающем ведущие классические университеты Российской Федерации, федеральные университеты и национальные исследовательские университеты;

Фундаментальные исследования, финансируемые государственными научными фондами (РФФИ, РГНФ, РНФ, ФПИ);

фундаментальные исследования, осуществляемые в соответствии с отдельными актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В части, неурегулированной этим Законом, распределение средств осуществляется согласно положению, утверждаемому Научным координационным советом Программы.

#### **Система управления Программой**

Система управления Программой (ее реализация) направлена на:

обеспечение нормативного, методического и информационного единства Программы (система критериев отбора и оценки тематики научно-

исследовательских работ и победителей конкурсов, порядок отчетности и формы отчетности, процедуры мониторинга реализации Программы);

связь планирования, программирования, мониторинга и корректировки целевых индикаторов, мероприятий Программы и ресурсов для их реализации.

Неотъемлемой составляющей механизма реализации Программы является формирование и использование системы экспертизы на всех этапах реализации Программы.

Оперативная информация о ходе реализации мероприятий Программы, о нормативных актах по управлению Программой и об условиях проведения конкурсов размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### Научный координационный совет Программы

Общее управление Программой осуществляет Научный координационный совет Программы.

#### Структура Научного координационного совета

В состав Научного координационного совета Программы входят руководители (полномочные представители - руководители структурных подразделений Федеральных органов исполнительной власти, отвечающие за проведение фундаментальных исследований):

государственных академий наук,

отделений РАН по областям и направлениям наук,

региональных отделений РАН,

Минпромторга России, Минобрнауки России, Минэнерго России,

Роскосмоса, ФАНО России,

ГК «Росатом», ГК «Роснано», ГК «Ростехнологии»,

РФФИ, РГНФ и РНФ, ФПИ,

МГУ им. М.В. Ломоносова и СПбГУ,

ведущих университетов России.



НИЦ «Курчатовский институт»,

Ассоциации ГНЦ, Российского союза ректоров, Ассоциации ведущих университетов.

В качестве наблюдателей в работе Научного координационного совета Программы принимают участие представители Минэкономразвития России, Минфина России, Минздрава России, Минсельхоза России, Минпромторга России, Минкультуры России, Минстроя России и других заинтересованных министерств, ведомств, а также бизнес-структур.

Руководство Научным координационным советом Программы осуществляется президентом РАН.

Положение о Научном координационном совете Программы и его персональный состав утверждает Правительство Российской Федерации по представлению Российской академии наук.

#### Функции Научного координационного совета Программы

В функции Научного координационного совета Программы входят:

координация разработки и реализации планов фундаментальных научных исследований с учетом стратегических инициатив руководства страны по модернизации экономики;

уточнение перечня мероприятий Программы на очередной финансовый год и плановый период и объема ассигнований из федерального бюджета на осуществление мероприятий Программы в пределах утвержденных бюджетных средств, выделенных бюджетополучателям на реализацию Программы в целом;

утверждение процедур конкурсного отбора проектов, порядка представления и экспертизы отчетных материалов;

формирование и утверждение составов экспертных и конкурсных комиссий, а также рабочих групп по направлениям;

выявление научных, технических и организационных проблем в ходе реализации Программы и рассмотрение предложений по их решению;

рассмотрение материалов о ходе реализации Программы и подготовка



рекомендации по ее эффективному выполнению:

подготовка и представление в Правительство Российской Федерации доклада о ходе реализации Программы ежегодно в I квартале;

другие задачи, определенные Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Обеспечение работы Научного координационного совета Программы возлагается на РАН.

## Порядок реализации Программы

### Участники Программы

Участниками Программы являются государственные структуры в соответствии с разделом «Структура Программы», которые:

- принимают в пределах своих полномочий правовые акты, необходимые для реализации Программы;
- разрабатывают планы фундаментальных научных исследований;
- разрабатывают планы мероприятий по реализации Программы;
- вносят в Научный координационный совет Программы предложения об уточнении целевых индикаторов реализации мероприятий Программы, а также о совершенствовании механизма ее реализации;
- обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы, в том числе не допускают необоснованного дублирования тематики научных исследований, выполняемых в рамках Программы и федеральных целевых программ;
- организуют ведение отчетности по реализации Программы, а также мониторинг ее мероприятий;
- размещают в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» тексты правовых актов, относящихся к формированию и реализации Программы, а также методические материалы в части управления реализацией и контроля за ходом выполнения мероприятий и другие

материалы Программы.

#### Федеральные органы исполнительной власти

Федеральные органы исполнительной власти выполняют следующие функции:

##### *Минобрнауки России:*

обеспечивает совместно с Российским союзом ректоров и Ассоциацией ведущих университетов разработку программы фундаментальных научных исследований вузовского сектора науки;

обеспечивает совместно с заинтересованными органами государственной власти, госкорпорациями и Ассоциацией ГНЦ разработку программы фундаментальных научных исследований в отраслевом секторе науки;

разрабатывает предложения по организации международной экспертизы результатов исследований и вносит их на рассмотрение Научного координационного совета Программы;

обеспечивает сбор и представление в Научный координационный совет Программы отчетных материалов по результатам исследований, проведенных в вузовском и отраслевом секторах науки;

совместно с Минфином России обеспечивает стабильный рост финансирования Программы;

разрабатывает и реализует меры по повышению имиджа отечественной науки.

*Минэкономразвития России совместно с Минобрнауки России, ФАНО России, РАН* и другими государственными академиями наук разрабатывают программные мероприятия по:

развитию инфраструктуры фундаментальной науки;

по решению социальных проблем ученых;

по участию российских ученых в международных программах и проектах, в том числе по созданию крупных исследовательских установок на территории Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, госкорпорации, бизнес-структуры рассматривают результаты выполнения мероприятий Программы.



определяют возможности их практического использования, вносят в Научный координационный совет Программы предложения по корректировке направлений фундаментальных исследований.

#### Механизмы реализации Программы

**Раздел 1.** Фундаментальные научные исследования, проводимые государственными академиями наук.

Выполняются в рамках Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013-2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2012 г. № 2237-р.

**Раздел 2.** Фундаментальные научные исследования ведущих университетов.

Выполняются как подпрограмма, разрабатываемая Минобрнауки России совместно с Российским союзом ректоров и Ассоциацией ведущих вузов и утверждаемая Научным координационным советом Программы.

**Раздел 3.** Фундаментальные научные исследования, финансируемые государственными научными фондами (РНФ, РФФИ, РГНФ, ФПИ).

Проводятся в соответствии с процедурами, определенными уставами государственных научных фондов.

**Раздел 4.** Ориентированные фундаментальные научные исследования, выполняемые в отраслевом секторе науки НИЦ «Курчатовский институт», государственными научными центрами, ведущими отраслевыми научными организациями, реализуются в виде подпрограммы разрабатываемой Минобрнауки России совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти, госкорпорациями, а также с учетом положений Федерального закона от 27 июля 2010 года N 220-ФЗ «О национальном исследовательском центре «Курчатовский институт».

**Раздел 5.** Развитие инфраструктуры фундаментальных исследований разрабатывается рабочей группой, создаваемой Научным координационным



советом Программы, и включает следующие подпрограммы:

проектирование и строительство крупных научных установок мирового класса;

модернизация материально-технической базы фундаментальных исследований;

восстановление и развитие научно-исследовательского флота;

развитие информационного взаимодействия науки и общества;

развитие отечественной научной периодики.

### Система экспертизы и отчетности

Экспертиза заявок на проведение исследований проводится на стадии формирования мероприятий Программы.

Экспертиза отчетных материалов проводится экспертными группами, утверждаемыми Научным координационным советом Программы.

Порядок проведения международной экспертизы разрабатывается Минобрнауки России совместно с государственными академиями наук и вносится на рассмотрение Научного координационного совета Программы.

Государственные академии наук, Минобрнауки России, РНФ, РФФИ, РГНФ, ФПИ, НИЦ «Курчатовский институт» ежегодно в первом квартале представляют на рассмотрение Научного координационного совета Программы отчеты о фундаментальных научных исследованиях, проведенных в академическом, отраслевом и вузовском секторах науки.

Научный координационный совет Программы ежегодно в первом квартале направляет в Правительство Российской Федерации сводный отчет о реализации Программы.

### Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы

Реализация Программы позволит:

повысить роль фундаментальной науки в реализации стратегии

социально-экономического развития Российской Федерации;  
создать условия для восстановления научного потенциала Российской Федерации и его дальнейшего развития до уровня стран технологических лидеров;  
обеспечить сохранение и развитие ведущих научных школ, воспроизводство и повышение качества кадрового потенциала, включая подготовку кадров высшей квалификации;  
обеспечить эффективное и взаимовыгодное международное сотрудничество;  
повысить эффективность использования бюджетных ассигнований;

### Меры государственного регулирования

распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении «Концепции Программы фундаментальных исследований Российской Федерации на 2016-2020 годы и дальнейшую перспективу»;  
постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Программы фундаментальных исследований Российской Федерации на 2016-2020 годы и дальнейшую перспективу»;  
распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения и персонального состава Научного координационного Совета Программы фундаментальных научных исследований Российской Федерации на 2016-2020 гг. и дальнейшую перспективу.

---

Главный ученый секретарь  
президиума РАН  
академик РАН И.А. Соколов

