

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРОФСОЮЗА

119334 Москва, ул. Бардина, 6/30, стр. 2, оф. 14-16, тел./факс: (499) 1352064, тел. 1353016

Е-mail: proffras@prof.ras.ru

22 января 2018 г.

№ 11

**Руководителю
Федерального агентства научных организаций
М.М. Котюкову**

**Президенту
Российской академии наук
А.М. Сергееву**

Глубокоуважаемый Михаил Михайлович!

Глубокоуважаемый Александр Михайлович!

Формирование и утверждение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) подведомственным ФАНО России учреждениям на 2018 - 2020 годы (госзадания) в январе 2018 года проходит в условиях беспрецедентного увеличения субсидий на их выполнение. Профсоюз работников РАН занимал активную позицию и предпринял ряд решительных мер в поддержку принятия решения об увеличении финансирования российской науки и, в частности, увеличения прямых расходов Федерального бюджета на обеспечение фундаментальных научных исследований. Профсоюз с удовлетворением отнесся к принятию Федерального закона от 05.12.2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», которым были предусмотрены значительные средства на повышение заработной платы научных сотрудников, осуществляющих научную деятельность в учреждениях науки, подведомственных Федеральному агентству научных организаций.

Вместе с тем Профсоюз во время акций за увеличение финансирования научных исследований, в своих обращениях в органы государственной власти неоднократно отмечал необходимость достижения в ближайшее время поставленной еще к 2015 году в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 599 задачи увеличения внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77 % внутреннего валового продукта. По мнению Профсоюза, только это, наряду с доведением прямых бюджетных расходов на обеспечение фундаментальных исследований до сопоставимого со странами с развитой экономикой уровня, может обеспечить устойчивое и гармоничное развитие науки и послужить надежной основой роста результативности научной деятельности и увеличения ее экономической и социальной значимости.

В действительности, даже увеличенные субсидии на выполнение госзадания могут только помочь в достижении поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 (Указ № 597) цели доведения уровня средней заработной платы научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы по экономике субъектов Российской Федерации. Такой рост не способен ни улучшить материально-техническое обеспечение научной деятельности, ни повысить оклады и надбавки к заработной плате иных категорий работников научных организаций. Ограничение категории работников, на увеличение заработной платы которых направляются ассигнования, являлось в таких условиях вынужденной, противоречащей долгосрочным целям развития и порождающей конфликты, непопулярной мерой.

Любые дополнительные правила или условия, устанавливаемые в свою очередь к расходованию направленных исключительно на доведение заработной платы работников до обозначенного в Указе № 597 уровня, способны, по мнению профсоюза, породить дополнительные конфликты. Профсоюз считает, что подобные правила и условия должны приниматься после тщательного компетентного обсуждения, согласования, с учетом стратегических интересов развития страны и отечественной науки.

Вместе с тем, в письме руководителя Федерального агентства научных организаций от 16 января 2018 года «О формировании государственных заданий и финансовом обеспечении их выполнения» в п. 2 указано, что дополнительные субсидии будут включены в общий «базовый» объем соглашения на 2018 год, и устанавливается правило увеличения значения показателя «Количество научных публикаций в журналах, индексируемых в российских и международных информационно аналитических системах научного цитирования ...» (показателя публикационной активности) пропорционально объему выделенных дополнительных ассигнований на реализацию Указа № 597.

Профсоюз отмечает, что выполнение госзадания научными учреждениями в 2018 году должно происходить с обязательным учетом утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01 декабря 2016 года № 642 «Стратегией научно-технологического развития России» и утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 1325-р плана реализации Стратегии. Стратегия и план ее реализации подразумевают проведение исследований по приоритетным направлениям, возможное изменение в этих целях тематики научно-исследовательских работ, содержания госзадания, постоянный учет комплекса показателей успешности реализации тех или иных программ. Профсоюз выражает сомнение, что механический рост показателя публикационной активности при этом является единственно возможным, или оптимальным условием учета выделенных на увеличение оплаты труда научных сотрудников средств в «базовом» объеме соглашения на государственное задание для всех научных учреждений, подведомственных ФАНО России. Профсоюз предлагает ФАНО России и РАН с участием научных экспертных организаций и ученого сообщества провести обсуждение этой проблемы и разработать рекомендации по корректировке условий соглашений на выполнение госзадания в 2018 году в течении ближайшего месяца.

Профсоюз отмечает, что «обычный» порядок формирования государственных заданий для подведомственных ФАНО России организаций подразумевает возможность планировать и обеспечивать соответствующую деятельность. Организация располагает предварительной информацией об уровне показателей выполнения госзадания, а частью ассигнований в соответствии с утверждаемыми ФАНО России нормативами являются средства на оплату труда всех категорий работников и сопутствующие расходы на обеспечение научно исследовательских работ. Такие возможности не сопутствуют включению средств на повышение оплаты труда научных сотрудников в объем финансового обеспечения госзаданий на 2018 год. По мнению профсоюза, это не позволяет расценивать дополнительно выделяемые средства как равноценный ресурс по обеспечению научной деятельности.

Профсоюз считает, что учреждениям должна быть дана возможность коррекции госзаданий с учетом рекомендаций разработанных РАН и ФАНО России в течении первого полугодия этого года.

Председатель
Профсоюза работников РАН



В.П.Калинушкин