

Проект

**ПРОГРАММА
ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД
(концептуальные положения)**

Программа фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013 - 2020 годы) (далее-Программа) была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. №2538-р.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2013 года № 554 было утверждено Положение о координационном совете Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013-2020 годы) (с изменениями и дополнениями от 14.03.2014 г.). Сопровождение Программы было возложено на Минобрнауки России.

Распоряжением от 3 ноября 2014 года №2185-р «Об утверждении состава координационного совета Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013 – 2020 годы)» утвержден состав Координационного совета Программы.

Таким образом, Координационный совет по Программе был сформирован почти через два года после начала ее работы, что не позволило организовать целостную систему управления и решить проблему координации фундаментальных научных исследований, выполняемых в научных организациях и высших учебных заведениях различной ведомственной подчиненности.

Вместе с тем, эти проблемы были частично решены в рамках Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013-2020 гг., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2012 № 2237-р. Система управления данной программой была полностью сформирована к апрелю 2013 года (Постановление Правительства Российской Федерации от 26.03.2013 г. № 258 и Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.04.2013 № 582-р). Причем в состав Координационного совета по данной программе были включены не только руководители государственных академий наук, но и представители заинтересованных органов

государственной власти отраслевой науки, ведущих университетов, наукоемких госкорпораций. В соответствии с законодательством по итогам выполнения Программы в 2013, 2014 гг. в Правительство Российской Федерации, в Минобрнауки России, в другие заинтересованные ведомства направлялись подробные отчеты о полученных научных результатах. Также подробная информация о работе Координационного Совета размещалась на официальном сайте РАН.

Таким образом, в ходе реализации Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук в 2008-2014 гг. была отработана модель координации фундаментальных научных исследований, которая может быть распространена на управление всеми фундаментальными научными исследованиями в Российской Федерации.

В 2013-2014 гг. произошли принципиальные изменения в системе управления научными исследованиями в Российской Федерации.

Были приняты Федеральные законы от 27.09.2013г. № 253-ФЗ "О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Федеральный закон Российской Федерации от 02.11.2013 г. № 291-ФЗ "О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

При этом на Российскую академию наук были возложены функции научного руководства научными исследованиями в Российской Федерации, внесения в Правительство Российской Федерации Программы фундаментальных научных исследований Российской Федерации на долгосрочную перспективу, участие в формировании государственной научной политики и др.

Фундаментальные научные исследования в стране в настоящее время проводят:

научные организации, находящиеся под научно-методическим руководством РАН и других государственных академий наук,

национальные исследовательские центры,

государственные научные центры,
ведущие университеты.

При этом академический сектор науки раздроблен между РАН (за которой законодательно закреплена функция управления всеми научными исследованиями в России), ФАНО России (отвечающим, прежде всего, за административно-хозяйственную деятельность институтов РАН), Минобрнауки России (которое отвечает за формирование научной политики в стране и управляет РАО), Минкультуры России и Минстроем России, в ведении которых находятся РАХ и РААСН соответственно.

Следует отметить, что вследствие принятия новых законодательных актов без внесения соответствующих поправок в уже действующее законодательство сложилась ситуация, когда деятельность различных структур, осуществляющих фундаментальные научные исследования и управление ими, регламентируется отдельными независимыми законами:

- от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»,
- от 27.09.2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,
- от 27.07.2010 г. № 220-ФЗ «О Национальном исследовательском центре «Курчатовский институт»,
- от 04.11.2014 г. № 326-ФЗ «О Национальном исследовательском центре «Институт имени Н.Е. Жуковского»,
- от 01.12.2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» »,
- от 02.11.2013 г. № 291-ФЗ «О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,
- от 10.11.2009 г. № 259-ФЗ «О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете»,

Тем самым организация единой Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации затруднена несбалансированностью законодательства.

В связи с этим на данном этапе необходимо решить две ключевых проблемы:

1. Разработка нового закона «О науке и государственной научно-технической политике», устанавливающего общие правила организации фундаментальных научных исследований в стране
2. Разработка новой редакции Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период, учитывающей существующие реалии.

В настоящее время профильный комитет Государственной Думы совместно с Минобрнауки России начали разработку нового закона о науке. На начальном этапе подготовки (весной 2014 года) Российская академия наук направила свои предложения по структуре и содержанию закона. В настоящее время материалы по разработке закона размещены на сайте РАН для обсуждения научной общественностью.

Правительство Российской Федерации поручило внести изменения в Программу (от 18 октября 2013 г. № ОГ-П8-7471, п. 24). В сентябре 2014 г. Минобрнауки России обратилось в РАН с просьбой подготовить предложения о внесении изменений в Программу фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период.

Необходимость внесения изменений в Программу было обусловлена следующими причинами:

1. Необходимостью приведения системы организации и управления фундаментальными научными исследованиями в соответствии с действующим законодательством и новыми функциями Российской академии наук.
2. Необходимостью формирования:
единой системы целевых показателей,
порядка определения приоритетных и перспективных направлений

фундаментальных исследований с учетом поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, единой системы экспертизы, информационного обеспечения и отчетности.

При этом необходимо учитывать, что в условиях действующего законодательства нет возможности оперативного перераспределения средств между исполнителями программных мероприятий. Кроме того, для организаций – участников Программы уже сформированы и утверждены планы развития, в том числе планы фундаментальных исследований, пересмотр которых до решения организационных вопросов и изменения законодательства представляется нецелесообразным. В связи с этим предлагается осуществить плавный переход на новую систему организации фундаментальных научных исследований в Российской Федерации по следующей схеме.

1. На первом этапе (2014-2018г гг.) принимается новая редакция Программы, в которой будут учтены изменения в действующее законодательство. В этот же период будут сформированы и отработаны: единая система приоритетных направлений фундаментальных научных исследований, система показателей, отчетности, экспертизы и информационного обеспечения.

Программные мероприятия на этом этапе будут осуществляться в соответствии с утвержденными планами.

Ресурсное обеспечение программных мероприятий будет осуществляться в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 2538-р.

2. В 2018 году предлагается провести полномасштабную оценку полученных результатов и внести в Программу коррективы с учетом предполагаемого принятия нового законодательства о науке.