

**ПРОГРАММА  
ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД**

*Настоящий проект подготовлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», Федеральным законом от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Уставом РАН, утвержденным Правительством Российской Федерации от 27 июня, 2014г. № 589*

## Оглавление

Основания для разработки Программы .....	3
Общие положения .....	4
Принципы формирования и реализации Программы.....	5
Цель Программы.....	7
Задачи Программы. ....	7
Структура Программы .....	8
Формирование системы приоритетов фундаментальных научных исследований.....	9
Целевые показатели .....	10
Ресурсное обеспечение .....	10
Система управления Программой .....	11
Научный координационный совет Программы .....	12
Порядок реализации Программы.....	14
Механизмы реализации Программы .....	16
Система экспертизы и отчетности.....	17
Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы..	17
Меры государственного регулирования .....	18

## **Основания для разработки Программы**

Программа фундаментальных научных исследований Российской Федерации на долгосрочный период (2013-2020 годы) (с изменениями от 13 марта 2014 г.) (далее – Программа) разработана в соответствии с:

Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (с поправками от 27 сентября 2013 г.);

Федеральным законом от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 2 ноября 2013 г. № 291-ФЗ "О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

При разработке проекта Программы учтены положения следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 10 ноября 2009 г. № 259-ФЗ «О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете»;

Федеральный закон от 10 февраля 2009 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности федеральных университетов» ;

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 10 ноября 2009 г. № 260-ФЗ «О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 220-ФЗ "О национальном исследовательском центре "Курчатовский институт";

Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

### **Общие положения**

Анализ состояния сектора фундаментальных исследований показывает, что основными субъектами проведения фундаментальных научных исследований в Российской Федерации в долгосрочной перспективе остаются: академический сектор науки, включающий Российскую академию наук (далее - РАН), научные организации, под научно-методическим руководством РАН, Российскую академию архитектуры и строительных наук (далее – РААСН), Российскую академию образования (далее - РАО), Российскую академию художеств (далее - РАХ), ведущие университеты, национальные исследовательские центры, государственные научные центры, российские федеральные ядерные центры и российские научные фонды.

Развитие научного сектора системы высшего образования предполагает рациональное сочетание фундаментальных и прикладных исследований как основы современного высшего образования. Развитие фундаментальных исследований в вузах должно осуществляться в рамках общих приоритетов, требований и правил Программы фундаментальных научных исследований Российской Федерации на долгосрочный период.

Основная задача национальных исследовательских и государственных научных центров, федеральных ядерных центров в области проведения фундаментальных исследований – обеспечить интеграцию фундаментальных и прикладных исследований для создания качественно новых технологий.

Множественность структур, работающих в сфере фундаментальных

научных исследований, их разобщенность и нескоординированность требуют формирования Программы с учетом опыта координации научных исследований, наработанного в ходе реализации Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук, начиная с 2008 года.

Потребность в формировании Программы также обусловлена:

необходимостью научного обеспечения социально-экономического развития страны, включая вопросы национальной безопасности, модернизации образования, развития наукоемкого производства;

необходимостью повышения эффективности использования потенциала фундаментальной науки, как стратегической составляющей развития общества и государства;

необходимостью дальнейшего совершенствования системы организации фундаментальных исследований на базе государственных академий наук, национальных исследовательских центров, государственных научных центров, федеральных ядерных центров с участием ведущих университетов;

необходимостью активизации гуманитарного сектора фундаментальной науки в формировании духовно-нравственных и социокультурных приоритетов общества;

созданием условий для расширенного воспроизводства научного и образовательного потенциала посредством более эффективного использования образовательного потенциала государственных академий наук и развития системы проведения фундаментальных научных исследований в ведущих университетах.

### **Принципы формирования и реализации Программы**

В России сектор фундаментальных научных исследований обладает следующими особенностями:

фундаментальные исследования проводятся институтами, находящимися под научно-методическим руководством РАН и других государственных академий наук, ведущими университетами, государственными научными

центрами (далее - ГНЦ), национальными исследовательскими центрами (далее – НИЦ), госкорпорациями и поддерживаются научными фондами; для каждой из перечисленных структур действует своя законодательная база. Сегодня законодательство в области фундаментальной науки представляет собой набор законов, мало связанных между собой; академический сектор науки раздроблен между РАН (за которой законодательно закреплена функция научного управления всеми научными исследованиями), ФАНО России (отвечающим за административно-хозяйственную деятельность институтов РАН, РАНХ, Россельхозакадемии), Минобрнауки России (которое отвечает за формирование научной политики в стране и управляет РАО), а также Минкультуры России и Минстроем России.

Формирование и реализация Программы осуществляется на основе следующих принципов:

программные мероприятия формируются на основе единой системы приоритетов, разрабатываемой научным сообществом;

в качестве базы для формирования приоритетов предлагается использовать приоритеты фундаментальных научных исследований, послужившие основой для разработки и реализации программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2008-2012 годы и 2013-2020 годы;

исследования в рамках Программы финансируются и выполняются различными научными организациями в соответствии с действующей нормативной правовой базой;

оценка научной значимости результатов осуществляется в рамках единой системы по показателям, одинаковым для всех участников Программы. При этом каждый участник Программы может выбрать себе показатели, наиболее полно отражающие индивидуальные особенности;

открытость и прозрачность отбора проектов в рамках реализации Программы и распределения финансирования;

ответственность за невыполнение целевых показателей Программы;  
 ответственность за качество, научную обоснованность и объективность проведения экспертиз.

Управление Программой осуществляет Научный координационный совет, в состав которого входят представители организаций – участников, а также заинтересованных органов власти.

### **Цель Программы**

Целью Программы является получение новых знаний об основах мироздания, закономерностях развития природы, человека и общества и последующего их использования в системе образования и науки для разработки перспективных технологий и гуманитарных приоритетов, необходимых для реализации стратегических задач социально-экономического развития страны, формирования духовно-нравственных и социокультурных запросов общества.

### **Задачи Программы**

Задачами Программы являются:

развитие в Российской Федерации сектора фундаментальных научных исследований, соответствующего лучшим современным мировым образцам;  
 совершенствование механизмов ресурсного обеспечения фундаментальной науки с целью создания конкурентоспособных условий работы российских ученых;  
 обеспечение эффективной координации фундаментальных научных исследований в масштабах страны;  
 расширение практики междисциплинарных исследований и разработок;  
 развитие кадрового потенциала науки, воспроизводство научных и научно-педагогических кадров;  
 развитие существующих и создание новых научных школ;  
 усиление мотивации сотрудников, расширение возможностей

профессиональной самореализации талантливой молодежи в научной сфере;

создание современной инфраструктуры фундаментальной науки, в том числе создание на территории России современных научно-исследовательских установок, позволяющих реализовать крупные международные проекты;

модернизация приборной и экспериментальной базы фундаментальных научных исследований и обеспечение ее доступности для широкого круга исследователей;

развитие международного научного сотрудничества, интеграция российской фундаментальной науки в мировое научное пространство;

повышение престижа науки в обществе и популяризация научных достижений фундаментальных исследований;

обеспечение конструктивного взаимодействия научного сообщества с органами власти.

### **Структура Программы**

Программа фундаментальных научных исследований Российской Федерации на долгосрочный период включает в качестве самостоятельных блоков ряд подпрограмм (разделов), объединенных общей методологией разработки, единым органом управления и формами отчетности, а именно:

фундаментальные научные исследования, проводимые Российской академией наук, Российской академией образования, Российской академией архитектуры и строительных наук, Российской академией художеств, а также организациями, находящимися под научно-методическим руководством государственных академий наук;

фундаментальные научные исследования ведущих университетов (Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Санкт-Петербургский государственный университет, исследовательские и федеральные университеты);



фундаментальные научные исследования, финансируемые государственными научными фондами (Российский научный фонд (далее РНФ), Российский фонд фундаментальных исследований (далее – РФФИ), Российский гуманитарный научный фонд (далее – РГНФ), Фонд перспективных исследований (далее-ФПИ));

ориентированные фундаментальные научные исследования, выполняемые в отраслевом секторе науки НИЦ «Курчатовский институт», государственными научными центрами, ведущими отраслевыми научными организациями;

развитие инфраструктуры фундаментальных исследований, в том числе центров коллективного пользования, уникальных научных установок и объектов Mega-Science.

Отдельные разделы программы формируются, исходя из установленных единых приоритетов фундаментальных научных исследований и объема бюджетных средств, предусматриваемых для их реализации.

### **Формирование системы приоритетов фундаментальных научных исследований**

Приоритеты формируются на основе предложений участников Программы с учетом Плана фундаментальных научных исследований РАН до 2025 года и утверждаются Научным координационным советом Программы.

Научные организации-участники Программы и заинтересованные федеральные органы государственной власти, бизнес-структуры при необходимости вносят на рассмотрение Научного координационного совета предложения по корректировке и изменению приоритетов фундаментальных исследований.

Положение о порядке разработки и корректировки приоритетов фундаментальных научных исследований утверждается Научным координационным советом Программы.

## **Целевые показатели**

### **К целевым показателям относятся:**

динамика финансирования Программы в абсолютных показателях и в процентах к расходной части бюджета и ВВП (в том числе из средств федерального бюджета и из негосударственных источников);

динамика финансирования по разделам программы;

количество публикаций (в том числе монографий, коллективных трудов) в российских и международных журналах (издательствах) по результатам исследований, полученных в процессе реализации Программы;

число цитирований в расчете на одну публикацию российских исследователей в научных журналах, индексируемых в базе данных "Сеть науки" (WEB of Science);

количество публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных "Сеть науки" (WEB of Science);

доля публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных "Сеть науки" (WEB of Science);

доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей;

число охраняемых объектов интеллектуальной собственности:

зарегистрированных патентов в России;

зарегистрированных патентов за рубежом (в том числе СНГ);

внутренние затраты на исследования и разработки (на одного исследователя).

## **Ресурсное обеспечение**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется в соответствии с утвержденными приоритетами фундаментальных научных исследований и с учетом особенностей проведения фундаментальных

исследований в академическом, отраслевом, вузовском секторах науки, НИЦ «Курчатовский институт», а также научными фондами (РНФ, РФФИ, РГНФ, ФПИ) в объемах, устанавливаемых Законом о бюджете Российской Федерации.

Распределение бюджетных средств в рамках Программы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и включает ассигнования из бюджета Российской Федерации на:

программу фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013-2020 годы;

междисциплинарные фундаментальные исследования, выполняемые национальными исследовательскими центрами, и фундаментальные исследования, выполняемые в отраслевом секторе науки государственными научными центрами и ведущими научными организациями;

фундаментальные исследования, проводимые в вузовском секторе, включающем ведущие классические университеты Российской Федерации, федеральные университеты и национальные исследовательские университеты;

Фундаментальные исследования, финансируемые государственными научными фондами (РФФИ, РГНФ, РНФ, ФПИ);

фундаментальные исследования, осуществляемые в соответствии с отдельными актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В части, неурегулированной этим Законом, распределение средств осуществляется согласно положению, утверждаемому Научным координационным советом Программы.

### **Система управления Программой**

Система управления Программой (ее реализация) направлена на:

обеспечение нормативного, методического и информационного единства Программы (система критериев отбора и оценки тематики научно-

исследовательских работ и победителей конкурсов, порядок отчетности и формы отчетности, процедуры мониторинга реализации Программы);

связь планирования, программирования, мониторинга и корректировки целевых индикаторов, мероприятий Программы и ресурсов для их реализации.

Неотъемлемой составляющей механизма реализации Программы является формирование и использование системы экспертизы на всех этапах реализации Программы.

Оперативная информация о ходе реализации мероприятий Программы, о нормативных актах по управлению Программой и об условиях проведения конкурсов размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### **Научный координационный совет Программы**

Общее управление Программой осуществляет Научный координационный совет Программы.

#### **Структура Научного координационного совета**

В состав Научного координационного совета Программы входят руководители (полномочные представители - руководители структурных подразделений Федеральных органов исполнительной власти, отвечающие за проведение фундаментальных исследований):

государственных академий наук,  
отделений РАН по областям и направлениям наук,  
региональных отделений РАН,  
Минпромторга России, Минобрнауки России, Минэнерго России,  
Роскосмоса, ФАНО России,  
ГК «Росатом», ГК «Роснано», ГК «Ростехнологии»,  
РФФИ, РГНФ и РНФ, ФПИ,  
МГУ им. М.В. Ломоносова и СПбГУ,  
ведущих университетов России,

НИЦ «Курчатовский институт»,

Ассоциации ГНЦ, Российского союза ректоров, Ассоциации ведущих университетов.

В качестве наблюдателей в работе Научного координационного совета Программы принимают участие представители Минэкономразвития России, Минфина России, Минздрава России, Минсельхоза России, Минпромторга России, Минкультуры России, Минстроя России и других заинтересованных министерств, ведомств, а также бизнес-структур.

Руководство Научным координационным советом Программы осуществляется президентом РАН.

Положение о Научном координационном совете Программы и его персональный состав утверждает Правительство Российской Федерации по представлению Российской академии наук.

### **Функции Научного координационного совета Программы**

В функции Научного координационного совета Программы входят:

координация разработки и реализации планов фундаментальных научных исследований с учетом стратегических инициатив руководства страны по модернизации экономики;

уточнение перечня мероприятий Программы на очередной финансовый год и плановый период и объема ассигнований из федерального бюджета на осуществление мероприятий Программы в пределах утвержденных бюджетных средств, выделенных бюджетополучателям на реализацию Программы в целом;

утверждение процедур конкурсного отбора проектов, порядка представления и экспертизы отчетных материалов;

формирование и утверждение составов экспертных и конкурсных комиссий, а также рабочих групп по направлениям;

выявление научных, технических и организационных проблем в ходе реализации Программы и рассмотрение предложений по их решению;

рассмотрение материалов о ходе реализации Программы и подготовка

рекомендации по ее эффективному выполнению;

подготовка и представление в Правительство Российской Федерации доклада о ходе реализации Программы ежегодно в I квартале;

другие задачи, определенные Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Обеспечение работы Научного координационного совета Программы возлагается на РАН.

## **Порядок реализации Программы**

### **Участники Программы**

Участниками Программы являются государственные структуры в соответствии с разделом «Структура Программы», которые:

принимают в пределах своих полномочий правовые акты, необходимые для реализации Программы;

разрабатывают планы фундаментальных научных исследований;

разрабатывают планы мероприятий по реализации Программы;

вносят в Научный координационный совет Программы предложения об уточнении целевых индикаторов реализации мероприятий Программы, а также о совершенствовании механизма ее реализации;

обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы, в том числе не допускают необоснованного дублирования тематики научных исследований, выполняемых в рамках Программы и федеральных целевых программ;

организуют ведение отчетности по реализации Программы, а также мониторинг ее мероприятий;

размещают в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» тексты правовых актов, относящихся к формированию и реализации Программы, а также методические материалы в части управления реализацией и контроля за ходом выполнения мероприятий и другие

материалы Программы.

### **Федеральные органы исполнительной власти**

Федеральные органы исполнительной власти выполняют следующие функции:

***Минобрнауки России:***

обеспечивает совместно с Российским союзом ректоров и Ассоциацией ведущих университетов разработку программы фундаментальных научных исследований вузовского сектора науки;

обеспечивает совместно с заинтересованными органами государственной власти, госкорпорациями и Ассоциацией ГНЦ разработку программы фундаментальных научных исследований в отраслевом секторе науки;

разрабатывает предложения по организации международной экспертизы результатов исследований и вносит их на рассмотрение Научного координационного совета Программы;

обеспечивает сбор и представление в Научный координационный совет Программы отчетных материалов по результатам исследований, проведенных в вузовском и отраслевом секторах науки;

совместно с Минфином России обеспечивает стабильный рост финансирования Программы;

разрабатывает и реализует меры по повышению имиджа отечественной науки.

***Минэкономразвития России совместно с Минобрнауки России, ФАНО России, РАН*** и другими государственными академиями наук разрабатывают программные мероприятия по:

развитию инфраструктуры фундаментальной науки;

по решению социальных проблем ученых;

по участию российских ученых в международных программах и проектах, в том числе по созданию крупных исследовательских установок на территории Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, госкорпорации, бизнес-структуры рассматривают результаты выполнения мероприятий Программы ,

определяют возможности их практического использования, вносят в Научный координационный совет Программы предложения по корректировке направлений фундаментальных исследований.

### **Механизмы реализации Программы**

**Раздел 1.** Фундаментальные научные исследования, проводимые государственными академиями наук.

Выполняются в рамках Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013-2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2012 г. № 2237-р.

**Раздел 2.** Фундаментальные научные исследования ведущих университетов.

Выполняются как подпрограмма, разрабатываемая Минобрнауки России совместно с Российским союзом ректоров и Ассоциацией ведущих вузов и утверждаемая Научным координационным советом Программы.

**Раздел 3.** Фундаментальные научные исследования, финансируемые государственными научными фондами (РНФ, РФФИ, РГНФ, ФПИ).

Проводятся в соответствии с процедурами, определенными уставами государственных научных фондов.

**Раздел 4.** Ориентированные фундаментальные научные исследования, выполняемые в отраслевом секторе науки НИЦ «Курчатовский институт», государственными научными центрами, ведущими отраслевыми научными организациями, реализуются в виде подпрограммы разрабатываемой Минобрнауки России совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти, госкорпорациями, а также с учетом положений Федерального закона от 27 июля 2010 года N 220-ФЗ «О национальном исследовательском центре «Курчатовский институт».

**Раздел 5.** Развитие инфраструктуры фундаментальных исследований разрабатывается рабочей группой, создаваемой Научным координационным



советом Программы, и включает следующие подпрограммы:

проектирование и строительство крупных научных установок мирового класса;

модернизация материально-технической базы фундаментальных исследований;

восстановление и развитие научно-исследовательского флота;

развитие информационного взаимодействия науки и общества;

развитие отечественной научной периодики.

### **Система экспертизы и отчетности**

Экспертиза заявок на проведение исследований проводится на стадии формирования мероприятий Программы.

Экспертиза отчетных материалов проводится экспертными группами, утверждаемыми Научным координационным советом Программы.

Порядок проведения международной экспертизы разрабатывается Минобрнауки России совместно с государственными академиями наук и вносится на рассмотрение Научного координационного совета Программы.

Государственные академии наук, Минобрнауки России, РНФ, РФФИ, РГНФ, ФПИ, НИЦ «Курчатовский институт» ежегодно в первом квартале представляют на рассмотрение Научного координационного совета Программы отчеты о фундаментальных научных исследованиях, проведенных в академическом, отраслевом и вузовском секторах науки.

Научный координационный совет Программы ежегодно в первом квартале направляет в Правительство Российской Федерации сводный отчет о реализации Программы.

### **Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы**

Реализация Программы позволит:

повысить роль фундаментальной науки в реализации стратегии

социально-экономического развития Российской Федерации;  
создать условия для восстановления научного потенциала Российской Федерации и его дальнейшего развития до уровня стран - технологических лидеров;  
обеспечить сохранение и развитие ведущих научных школ, воспроизводство и повышение качества кадрового потенциала, включая подготовку кадров высшей квалификации;  
обеспечить эффективное и взаимовыгодное международное сотрудничество;  
повысить эффективность использования бюджетных ассигнований;

### **Меры государственного регулирования**

распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении «Концепции Программы фундаментальных исследований Российской Федерации на 2016-2020 годы и дальнейшую перспективу»;  
постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Программы фундаментальных исследований Российской Федерации на 2016-2020 годы и дальнейшую перспективу»;  
распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения и персонального состава Научного координационного Совета Программы фундаментальных научных исследований Российской Федерации на 2016-2020 гг. и дальнейшую перспективу.

Заместитель президента РАН

доктор экономических наук

В.В. Иванов